

**DOCUMENTO DE ANTECEDENTES PREPARADO PARA
LAS CONSULTAS CON LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE
LA ESTRATEGIA DE APOYO A COSTA RICA
DEL BANCO MUNDIAL**

1. La Estrategia de Apoyo al País (EAP) es un marco de desarrollo para la cooperación del Banco Mundial a un país cliente. Su objetivo es identificar las áreas clave donde el apoyo del Banco Mundial puede tener la mayor repercusión sobre la reducción de la pobreza. El documento (i) describe la estrategia del Grupo del Banco Mundial basada en una evaluación de las prioridades del país, e (ii) indica el nivel y la composición del apoyo a ser proporcionado sobre la base de la estrategia y el desempeño de la cartera del país. La EAP se prepara conjuntamente con el gobierno, con aportes de los grupos interesados claves, lo cual ayuda a mejorar la calidad, la efectividad y la sostenibilidad de los proyectos y fortalece la autoría del país y su compromiso.

2. El equipo de Costa Rica del Banco Mundial ha comenzado a preparar, junto con el gobierno, una EAP nueva para el período 2004-2007. La finalidad de esta reunión es obtener los puntos de vista de la sociedad civil, de la comunidad académica, de los representantes del sector privado y de otros grupos de interés sobre el apoyo futuro del Banco Mundial para Costa Rica.

3. Durante los últimos años la colaboración entre el Banco Mundial y Costa Rica ha sido relativamente limitada, centrada principalmente en asegurar la ejecución eficaz de una cartera pequeña de proyectos (en salud, servicios ambientales y agua y saneamiento) y la provisión de servicios no-crediticios de análisis y asesoramiento. Sin embargo, el Gobierno actual ha indicado su interés en forjar una relación más estrecha con el Banco Mundial, lo cual ha conducido a la preparación y desarrollo de una nueva EAP, después de un período de más de 10 años. La EAP contemplaría un programa sumamente selectivo de empréstitos y servicios no-crediticios, centrado más bien en el intercambio de conocimiento y servicios de asesoría en áreas de interés mutuo, mas que en objetivos de transferencia de recursos financieros. Es decir, en aquellas áreas donde las lecciones exitosas de Costa Rica en materia de reducción de la pobreza, diversificación económica y su liderazgo pionero en la gestión ambiental podrían servir de modelo para otros clientes del Banco Mundial, así como áreas en las cuales la experiencia mundial del Banco podría beneficiar los esfuerzos de Costa Rica para encarar los problemas de segunda generación en sectores clave.

CONTEXTO DEL PAÍS

4. Costa Rica es un modelo de desarrollo exitoso en muchos aspectos. Siendo un país de ingreso mediano con cerca de 3,9 millones de personas, Costa Rica es una de las democracias más estables en América Latina, con gobiernos elegidos democráticamente ininterrumpidamente desde 1949. Desde mediados de los años ochenta, Costa Rica ha seguido una estrategia eficaz de crecimiento orientada al exterior, liderada por las exportaciones, apertura a la inversión extranjera y liberalización gradual del comercio. Como resultado, la estructura de las exportaciones y la economía misma se ha transformado de ser

una economía con un alto nivel de dependencia en la agricultura y la agroindustria a una economía que ahora está conducida por las industrias de alta tecnología, servicios, agricultura no tradicional y turismo. La relación de las exportaciones al PIB creció de 20,8 por ciento en 1991 a 36,5 por ciento en 2000, y una mayor apertura comercial contribuyó enormemente al crecimiento durante la década. Costa Rica atrae inversión extranjera directa a una tasa de cerca del 3 por ciento del PIB anualmente y ha tenido éxito en atraer inversionistas de alta tecnología como INTEL. Como resultado, la economía creció en promedio a una tasa del 5 por ciento en los años noventa, con una productividad de factores equivalente a dos quintos de este rendimiento. El país tiene buenas perspectivas de desarrollo, una buena clasificación crediticia internacional y una deuda externa moderada.

5. El crecimiento rápido de la productividad y la captación de inversionistas de Costa Rica se debe en parte a una inversión sostenida en la educación y la salud de su población durante las dos últimas décadas. Los indicadores sociales del país actualmente están más cercanos a los que prevalecen en los países desarrollados, muy por encima de la norma para países con un PIB per cápita similar. Hoy en día la cobertura de educación y de servicios básicos de atención de salud es casi universal, aunque en años recientes ha habido ciertas señales de que la eficiencia y la efectividad del gasto social ha empezado a mermar, o, en algunos casos (por ejemplo, la educación secundaria), en efecto han sufrido cierta disminución.

6. Costa Rica ha sido un líder mundial en los temas ambientales, explotando con éxito los enlaces entre la protección del medio ambiente y la reducción de la pobreza. El gobierno ha asignado cerca del 25 por ciento de su territorio para áreas protegidas y ha implantado formas innovadoras de pago a sus ciudadanos por buen manejo ambiental. Dado que Costa Rica cuenta con una diversidad biológica abundante—cerca del 5 por ciento de las especies conocidas a nivel mundial—y que ha mejorado su infraestructura turística, el eco-turismo se ha convertido, después de la planta de micro-plaquetas de INTEL, en la fuente principal de divisas e impulsador del desarrollo rural. Además, Costa Rica ha sido un líder en el desarrollo de mercados de servicios ambientales a nivel mundial, como por ejemplo los Carbon Trading Offsets, así como servicios ambientales locales, mediante los cuales las facturas de agua en ciertos lugares del país ahora incluyen un cargo para pagarle a los agricultores aguas arriba por la “producción de agua”. Los estudios revelan que los pagos por estos servicios locales y mundiales pueden ser medios eficaces de reducir la pobreza rural de una manera sostenible.

7. Los progresos alcanzados por Costa Rica con respecto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) aparecen en el Cuadro No. 1. Los indicadores que allí se miden claramente reflejan el excelente desempeño del país sobre varias dimensiones de desarrollo durante las dos últimas décadas.

Cuadro 1: Objetivos de Desarrollo del Milenio

Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1990-2015	Situación Actual	Punto de referencia ODM ¹ 1990	Resultados ² más recientes	2015	
				Metas ODM	Probabilidad de lograr los resultados
1. Reducir la Pobreza y el hambre * Reducir la extrema pobreza a la mitad. * Reducir la malnutrición a la mitad.	* La pobreza extrema se redujo de un 11.7% en 1991 a un 5.7% en 2002.	11.7% (1991)	5.7% (2002)	5.9%	Cumplido
	* Malnutrición en niños menores de 5 años disminuyó de un 6.0% en 1985 a un 4.7% en 1996.	6.0% (1985)	4.7% (1996)	3.0%	Probable
2. Obtener Educación Primaria Universal * Aumentar tasa de registro escuela primaria al 100%.	* Matrícula neta en la escuela primaria aumentó de un 86% en 1990 a un 91% en 2001.	86.3%	91.1% (2001)	100%	Probable
3. Fomentar la equidad de los sexos * Aumentar el cociente de niñas/niños en la escuela a un 100%.	* No hay diferencia significativa entre los géneros en lo que se refiere a la educación.	95.8%	100.9% (2001)	100%	Cumplido
4. Reducir la mortandad infantil * Reducir tasa mortandad niños menores 5 años en 2/3.	* La tasa de mortalidad infantil bajó de 17 a 11 por 1,000 nacidos vivos entre 1990 y 2001.	17	11 (2001)	6	Probable
5. Mejorar la salud materna * Reducir la tasa de mortalidad materna (por cada cien mil nacimientos vivos) en un 75%.	* Sistemáticamente entre los primeros 40 países en el mundo en cuanto a la mortalidad materna y el desempeño de sistemas de salud. La tasa de mortalidad materna fue de 35 por 100 mil en 1995.	--	35 (1995)	9	--
6. Combatir el SIDA y otras enfermedades * Reducir a la mitad la incidencia del SIDA/HIV y comenzar a revertir su propagación para el año 2015.	* Infectados por VIH/SIDA en hombres y mujeres entre 15-24 años es del 0,6% y del 0,3%, respectivamente. Levemente por debajo del promedio para ALC.	--	0.6 (2001)	--	--
		--	0.3 (2001)	--	--
7. Consolidar la sostenibilidad ambiental * Reducir a la mitad la proporción de individuos sin acceso al agua potable. * Detener el deterioro forestal (como % del total de tierras).	* El acceso al agua potable era de 95% en 2001, mayor que el promedio de ALC de un 86%.	--	95% (2001)	98%	Probable
	* La tasa anual de deforestación se redujo de un 0,24% entre 1987 y 1997 a un 0,06% entre 1997 y 2000. El promedio de AC durante el período 1990-2000 fue de un 2,4%, significativamente mayor.	41,6%	45,4% (2000)	41,6%	Excedido

¹ Los datos se refieren al año 1990 a menos que se indique de otro modo. ²Fuentes: Indicadores del Desarrollo Mundial 2002, Informe sobre el Gasto Social y los Pobres (Banco Mundial, 2002) e INEC. Sánchez, Arturo, et al. 2002. Estudio de cobertura forestal de Costa Rica con imágenes LANDSAT TM7 para el año 2000.

Desempeño económico y social reciente

8. Luego de una crisis de deuda a fines de los años ochenta, Costa Rica volvió a un desempeño macroeconómico relativamente estable durante la mayor parte de los años noventa. El crecimiento real alcanzó en promedio cerca del 5 por ciento durante el período 1990-99 y los niveles de deuda pública fueron moderados. Sin embargo, el crecimiento real se desaceleró a un promedio de cerca del 2 por ciento durante 2000-2002. El déficit general del sector público aumentó significativamente a un 5,7 por ciento del PIB en 2002 debido al estancamiento de los ingresos tributarios y el crecimiento acelerado en el gasto.

9. Los niveles de deuda, también, empezaron a subir nuevamente, pasando de un 41,6 por ciento del PIB en 1999 a un 51,9 por ciento del PIB en 2002 (Cuadro 2). Al final de 2002, cerca del 60 por ciento de la deuda del sector público estaba denominada en divisas y una proporción creciente está con tasas de interés flotantes, lo que hace a las finanzas públicas vulnerables a una depreciación real del colón o a aumentos de las tasas de interés internacionales. Además, una relación de intercambio desfavorable y desajustes fiscales han estado contribuyendo a un déficit de la balanza en cuenta corriente desde 1996, el cual, ha sido financiado desde fines de los años noventa por los grandes flujos de inversión extranjera directa. El creciente desajuste externo reflejó una disminución en la relación de intercambio durante los últimos tres años, debido principalmente a los bajos precios internacionales del café y del banano, el aumento en los precios del petróleo y la contracción del sector de tecnología en los Estados Unidos, todo lo cual dio lugar a una reducción de las exportaciones netas de Costa Rica, mostrando la vulnerabilidad del país a los acontecimientos externos a pesar del gran avance en diversificación de las exportaciones.

10. Actualmente, sin embargo, hay signos alentadores de que los resultados económicos serán significativamente mejores en 2003. Según el Índice Mensual de la Actividad Económica en septiembre de 2003 la tasa anual de crecimiento de la economía era del 5,7 por ciento y las exportaciones aumentaron en casi un 20 por ciento (impulsado por la reanudación del turismo, las industrias de alta tecnología y la agricultura no tradicional). En consecuencia, el crecimiento del PIB en 2003 se espera que sea mucho mayor que lo originalmente planificado y el déficit de la balanza en cuenta corriente tendería a mejorar en el 2003.

11. Considerando las tendencias económicas desfavorables durante el período 2000-2002 y las debilidades estructurales que éstas demostraron, la administración del Presidente Pacheco lanzó un Plan de Reactivación Económica después de un proceso de debate público y el logro de consenso con una amplia gama de actores políticos y la sociedad civil. Las metas principales del Plan son aumentar el crecimiento económico y reducir la pobreza mediante la eliminación del déficit fiscal y el apoyo específico a determinados sectores, tales como el turismo, la agricultura y la pequeña y mediana empresa. Sin embargo, los planes del gobierno actualmente están centrados en dos objetivos clave: la reforma fiscal y la conclusión exitosa de las negociaciones con los Estados Unidos sobre un nuevo acuerdo de libre comercio (CAFTA).

Cuadro 2: Indicadores económicos seleccionados

	1991	1999	2000	2001	2002
<i>Tasas reales de crecimiento</i>					
PIB a precios del mercado	2.3	8.2	1.8	1.1	3.0
PIB, excluyendo a la Industria de Alta Tecnología	...	2.7	3.0	3.2	3.1
PIB per cápita	-0.4	6.1	-0.3	-0.6	1.3
Inflación (promedio, % de cambio)	28.7	10.0	11.0	11.3	9.2
<i>En porcentaje del PIB, a menos que se indique de otro modo</i>					
Inversión interna bruta	17.9	17.1	17.1	20.1	21.9
Ahorro nacional bruto	11.6	12.0	12.6	13.3	14.7
Saldo de cuenta corriente	-3.3	-4.3	-4.4	-4.5	-5.6
Inversión extranjera directa neta	2.4	3.9	2.5	2.7	3.8
Ingresos totales del sector público	...	19.8	20.7	22.3	22.0
Gastos totales del sector público	...	23.5	25.1	26.1	27.7
Déficit general del sector público	...	-3.7	-4.4	-3.8	-5.7
Total de deuda pública	70.6	41.6	43.7	48.7	51.9
Nacional	20.2	21.4	23.3	28.1	31.0
Externa	50.5	20.2	20.4	20.6	20.9
Servicio de la deuda pública externa (como % de las exportaciones de bienes y servicios no factoriales)	17.0	6.6	7.6	10.4	9.7

Fuente: Banco Central y Ministerio de Hacienda de Costa Rica.

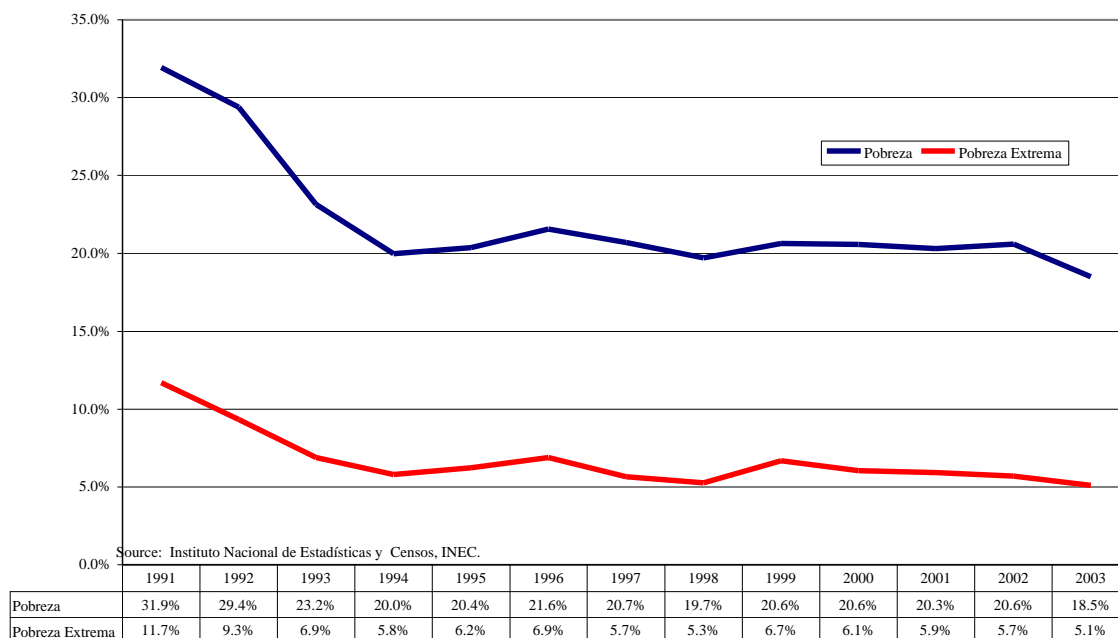
12. Para encarar el déficit fiscal, el Gobierno adoptó en 2003 un presupuesto ajustado encaminado a reducir el déficit, a través de un Programa de Emergencia Fiscal de un año y un plan asociado de control de gastos. Un programa integral de reforma fiscal —orientado a proporcionarle a Costa Rica un sistema que aumentaría los ingresos, eliminaría las distorsiones creadas por impuestos múltiples, reduciría la evasión tributaria y contribuiría a la equidad y a la competitividad—se ha estado debatiendo durante más de un año y se espera que se apruebe para fines de 2003.

13. Con respecto al desempeño social, Costa Rica logró avances sustanciales al reducir los niveles de pobreza y mejorar los indicadores del sector social durante los años noventa, impulsado en gran parte por el crecimiento económico y una fuerte inversión pública en los sectores sociales. Como resultado, la proporción de personas por debajo del umbral de la pobreza descendió de un 31,9 por ciento en 1991 a un 20,6 por ciento en 2000, a la vez que la pobreza extrema descendió de un 11,7 por ciento a un 6,1 por ciento en el mismo período. Más aún, de acuerdo con la última información oficial, la tasa de pobreza disminuyó a mediados de 2003 a 18,3 por ciento y la extrema pobreza al 5,1 por ciento, muy probablemente en respuesta a la reactivación del aparato productivo en este año (ver en el Gráfico No. 1). Entretanto, los indicadores principales mejoraron significativamente: la esperanza de vida al nacer es cerca de 78 años, la tasa de mortalidad infantil descendió de 17

a 11 por cada mil nacidos vivos entre 1990 y 2001, el acceso al agua potable es alrededor del 95 por ciento y el analfabetismo ha descendido a sólo 5 por ciento de la población mayor de 12 años de edad.

14. No obstante la reducción en los niveles de pobreza, Costa Rica no ha logrado eliminar la exclusión social de los pueblos indígenas y de los de afro-costarricenses. Algunas comunidades indígenas viven en condiciones de extrema pobreza, y si bien la población afro-costarricense ha tenido importantes avances en educación y en participación política, muchas familias viven todavía en la indigencia y sólo una minoría ha alcanzado éxito social o financiero.

**Gráfico 1. Incidencia de la pobreza en Costa Rica, 1991-2003
(como % del total de hogares)**



15. En ciertas áreas, particularmente en salud pública, el notable desempeño de Costa Rica contrasta fuertemente con otros países en la Región y hasta se acerca a algunos países de la OCDE. En otras áreas, como la educación secundaria, el progreso ha sido desigual y cada vez hay más pruebas de que el problema no se resolverá simplemente con un aumento en el gasto. Durante los últimos diez años, el gasto público creció un setenta por ciento en términos reales, y la proporción del gasto público asignado a los sectores sociales aumentó de un 59 por ciento a un 63 por ciento, con el gasto en educación y pensiones aumentando más rápidamente que el gasto en salud y protección social. Costa Rica gasta en servicios sociales, tanto en relación con el PIB como en proporción del gasto público, más que otros países en América Latina y considerablemente más que el promedio de otros países en etapas similares de desarrollo, de fuera de la región.

16. Actualmente, dada la estrecha situación fiscal del país y el nivel de deuda pública, existe poco espacio para aumentos continuos en el gasto social para encarar las brechas en el servicio y las necesidades de mayor cobertura. Las mejoras continuas en las áreas sociales tendrán que depender de un mejor uso del gasto, dado que la probabilidad de aumentos adicionales en el gasto social es prácticamente nula por las limitaciones fiscales y financieras.

17. Desde la década de los años noventa, Costa Rica ha experimentado un gran aumento de la migración nicaragüense. La presencia de tal escala de inmigración plantea retos importantes relacionados con la capacidad del país para absorber este flujo de inmigrantes, a la vez que mantiene altos niveles de inclusión social y respeto a la diversidad. A pesar del hecho de que las políticas de trabajo y otras políticas públicas no discriminan contra los inmigrantes nicaragüenses y de los esfuerzos explícitos del Gobierno de Costa Rica para absorber a los nicaragüenses como beneficiarios de sus servicios sociales y programas de red de seguridad, las condiciones de vida de los emigrantes nicaragüenses están notoriamente por debajo de las normas del resto de la población costarricense.

RETOS DEL PAÍS

18. Como el análisis anterior indica, Costa Rica está bien ubicado al iniciarse el nuevo siglo. Sus indicadores sociales están entre los más altos de América Latina. El ingreso per cápita, actualmente calculado en \$4.100, es comparable a los de Chile y Argentina. La distribución de los ingresos es bastante equitativa y la pobreza es baja. La agenda social del gobierno es integral y la red de seguridad es una de las más generosas en la región de América Latina y el Caribe. No obstante, hay espacio para mejorar su efectividad y reducir la duplicación de programas, y algunos grupos como los niños de 0-5 años de edad y los ancianos pobres no están suficientemente cubiertos por los programas existentes. Es más, existe una proporción de la población, en particular en las zonas rurales, que no ha logrado todas las metas sociales básicas en cuanto a niveles de educación, acceso a los servicios de salud y vivienda adecuada.

19. A futuro, Costa Rica tiene cuatro grandes retos que enfrentar si es que quiere continuar con sus antecedentes de crecimiento económico equitativo y reducción de la pobreza. Estos son: mantener la estabilidad macroeconómica, mantener el progreso social, mejorar el clima de inversiones, y mantener el liderazgo en los temas ambientales. Estos retos se resumen a continuación.

20. **Mantener la estabilidad macroeconómica.** La reorientación de la economía hacia una senda de crecimiento rápido requiere lidiar con el deterioro reciente de las cuentas fiscales y mejorar las políticas monetarias y financieras. La estrategia debe incluir acciones en cuatro frentes: (i) lograr la sostenibilidad fiscal; (ii) fortalecer la gestión de deuda del sector público y el desarrollo de mercados domésticos de deuda; (iii) fortalecer las políticas monetarias para encarar el riesgo de la dolarización; y (iv) ejecutar una reforma integral del sector financiero para evitar riesgos macroeconómicos y fiscales.

21. **Mantener el progreso social.** La última década ha demostrado que se pueden lograr mejoras significativas en la condición socioeconómica de los pobres cuando el crecimiento económico se combina con programas sociales que están bien diseñados para llegar a los pobres, y en particular a los indígenas. Sin embargo, el avance en la reducción de la pobreza y en el desempeño del sector social ha sido desigual y hay brechas importantes entre ricos y pobres. El progreso sostenido tendrá que depender de un mejor uso del gasto, y la repercusión del gasto social en Costa Rica se podría mejorar mediante la creación de mecanismos que exploten las sinergias, reduzcan las superposiciones de programas y mejoren la efectividad general de los programas en las áreas de educación, salud y protección social, dado que es improbable que haya aumentos adicionales en el gasto social debido a las limitaciones fiscales.

22. **Mejora del clima de inversiones.** Aunque en términos generales el ambiente empresarial de Costa Rica se compara bien con el resto de América latina y el Caribe, aún hay campo para obtener beneficios adicionales que proporcionen la base para el crecimiento sostenible. Para mejorar el clima de inversiones y facilitar el crecimiento impulsado por el sector privado, las áreas clave de concentración incluyen: (i) continuar bajando los obstáculos a las exportaciones costarricenses a través del CAFTA y otros convenios bilaterales, regionales y globales; (ii) ampliar el acceso a los servicios financieros; (iii) mejorar la infraestructura clave; e (iv) invertir en la innovación y la tecnología.

23. **Mantener el liderazgo en gestión ambiental.** En muchos aspectos Costa Rica ha estado a la vanguardia de las prácticas ambientales sostenibles: tomando la iniciativa de canjear deuda por medidas de protección de los recursos naturales a mediados de los años ochenta, implantando estructuras institucionales y responsabilidades en la gestión del medio ambiente, y estableciendo reservas ecológicas que abarcan más del 25 por ciento del territorio nacional. Sin embargo, dada la situación fiscal ajustada, el progreso continuo requiere encontrar maneras de mejorar la sostenibilidad financiera de la gestión del medio ambiente. Habiendo tomado una decisión importante sobre el uso de una extensa parte de su territorio, el país podría generar mucho más rendimientos de sus áreas protegidas si invirtiera más en ellas de forma tal que los sistemas de parques se vuelvan auto-sostenibles, en lugar de una carga para sus finanzas públicas. Lo mismo se aplica a los pagos por servicios ambientales, donde un esfuerzo más concertado para extender los pagos a más usuarios podría hacer el programa casi auto-sostenible, a la vez que se protege el medio ambiente y se reduce la pobreza.

PROGRAMA DE APOYO DEL BANCO MUNDIAL

El programa actual del Banco Mundial

24. La cartera de crédito del Banco Mundial en Costa Rica incluye tres proyectos por un compromiso neto total de US\$75,6 millones. El préstamo más antiguo está por cerrar (Abastecimiento de Agua); mientras que el Proyecto de Eco-mercados (que fue aprobado en el año fiscal 2001 o AF01¹) y el Proyecto de Fortalecimiento y Modernización del Sector Salud (AF02) estarán activos hasta 2006. La cartera también contiene dos donaciones del

¹ El año fiscal del Banco Mundial se extiende de Julio a Junio del siguiente año calendario.

Fondo Global del Medio Ambiente (GEF) para los proyectos de Biodiversidad y Ecomercados, con compromisos netos de US\$15 millones y un saldo sin desembolsar de US\$7,9 millones. El GEF también está asistiendo al Gobierno a través del Proyecto Centroamericano de Gestión de Ecosistemas Indígenas (AF04). Se adjunta una descripción breve de los proyectos. A falta de nuevas operaciones crediticias significativas durante la última década, el Banco Mundial continuó apoyando los esfuerzos de reforma a través de trabajos sectoriales, asistencia técnica no reembolsable, donaciones y servicios de análisis y asesoramiento en las áreas de: reformas del sector financiero, inversión de reservas internacionales, medio ambiente, energía, conservación forestal, biodiversidad, programas sociales, salud, educación, género y tecnología de la información. Se proporcionó cerca de un total de US\$20 millones en fondos no reembolsables entre el AF98 y el AF2002. Se adjunta una lista de los estudios principales, los servicios de análisis y asesoramiento, y las donaciones.

El programa futuro del Banco Mundial

25. La Estrategia de Apoyo al País (EAP) contemplaría un programa muy selectivo de empréstitos y servicios no-crediticios tendente a apoyar los objetivos de desarrollo del país a través de: (i) proyectos prioritarios de inversión en educación, agua y saneamiento, medio ambiente, infraestructura, agricultura y tecnología de la información; (ii) servicios de análisis y de asesoramiento y asistencia técnica para apoyar las reformas en áreas esenciales de gestión de deuda del sector público, desarrollo de mercados de deuda interna, reforma del sector financiero y manejo de las reservas internacionales; y (iii) estudios económicos y sectoriales del país y estudios regionales.

26. **Operaciones crediticias.** Las dos áreas donde la preparación de nuevas operaciones crediticias está relativamente adelantada son: (i) educación, donde el Banco Mundial se ha asociado con el Gobierno para desarrollar un nuevo enfoque para enfrentar la inequidad restante y los problemas de eficiencia en el sector; y (ii) el sector de agua y saneamiento donde el Banco Mundial, en asociación con el Banco Japonés para la Cooperación Internacional, está proponiendo un nuevo enfoque para enfrentar los problemas de cobertura, calidad y sostenibilidad. Un área potencial de futuras operaciones crediticias es un proyecto en el área de Puerto Limón, cuyo objetivo sería transformar la ciudad en un centro regional de crecimiento económico, lo que contribuiría a aliviar la pobreza, incrementar la inclusión social, disminuir las desigualdades en la ciudad y a mejorar la competitividad general del país. También se está considerando un posible segundo proyecto ambiental orientado a mejorar la sostenibilidad financiera en el sector, un proyecto en el sector agrícola dirigido a ayudar a los pequeños productores a enfrentar condiciones de mayor competencia en vista del acuerdo de libre comercio Centro Americano; y finalmente un préstamo para desarrollar el sector de tecnología de la información .

27. **Servicios de asesoramiento y asistencia técnica.** Un aspecto clave será la asistencia técnica en el área de gestión de deuda pública y en el desarrollo de mercados de deuda interna, luego de la finalización de una evaluación inicial de país realizada por el Banco Mundial en julio de 2003. El Banco Mundial también está impartiendo cursos de capacitación en gestión de reservas al personal del Banco Central. Por último, luego de la finalización de un Estudio sobre el Sector Financiero (FSA por sus siglas en inglés) para

Costa Rica, el gobierno ha expresado interés en continuar recibiendo el apoyo del Banco Mundial en la ejecución de las reformas del sector financiero a través de asistencia técnica y asesoramiento. Esto se proseguirá, posiblemente con apoyo de un mecanismo de financiamiento no reembolsable, recientemente establecido, denominado programa FIRST, por sus siglas en inglés. Así mismo, a través de servicios no crediticios el Banco analizará de manera sistemática, la situación económica y social de los emigrantes Nicaragüenses, el lugar que ocupan en la economía nacional y la provisión de servicios sociales.

28. **Estudios económicos y sectoriales.** Al llevar a cabo el programa estándar de Estudios de diagnóstico Económico y Sectorial requerido para los Prestatarios activos del Banco Mundial, el Banco propone centrar el análisis en temas específicos de interés particular y relevancia estratégica para Costa Rica. Así, el análisis de las fuentes de crecimiento y competitividad estaría comprendido en un Memorando Económico del País previsto para el AF06; la Revisión del Gasto Público (RGP) actualizaría aún más el análisis del gasto social, incluyendo el seguimiento del gasto para apoyar el monitoreo y la evaluación de programas específicos, en el AF05; y el análisis de las tendencias recientes de la pobreza, incluyendo un análisis a fondo de las implicaciones de la migración, sería el tema del estudio sobre Evaluación de la Pobreza (en el AF05). El programa estándar de estudios de diagnóstico, tanto económicos como sectoriales también incluiría: un Informe de Evaluación de las Adquisiciones y Contrataciones del País y un Informe de Evaluación de la Gestión Financiera Pública, en el AF06.

29. **Evaluación del clima de inversiones.** El Banco Mundial ha diseñado la Evaluación del Clima de Inversiones (ICA, por sus siglas en inglés) que consiste de una gran encuesta seguida de estudios a fondo de las condiciones relacionadas con la inversión y el ambiente empresarial en el cual operan las empresas. Los puntos principales abordados en el ICA son: el acceso a y el costo del financiamiento, la protección de los derechos de propiedad, la infraestructura, el capital humano, la competencia, la integración internacional, la eficiencia del sistema legal y los regímenes tributarios y laboral. La ICA (AF05) proporcionará la información necesaria para tomar decisiones de política para encarar los estrangulamientos más urgentes enfrentados por las empresas en Costa Rica.

30. **Estudios regionales.** Hay varias iniciativas a nivel regional en el inventario analítico del Banco Mundial que beneficiarán a Costa Rica. Se ha planeado un amplio estudio regional a nivel centroamericano sobre el TLC con Estados Unidos, que estará finalizado en el AF04, el cual será seguido (en el AF05) de un estudio regional sobre la Facilitación del Comercio y la Logística, los cuales deben apoyar el diseño de un programa para obtener los máximos beneficios del TLC con los Estados Unidos. Además, se espera que un análisis de los Generadores del Crecimiento Rural en Centroamérica (AF04) desarrolle nuevas apreciaciones sobre los retos del desarrollo rural con un fuerte énfasis en las consideraciones geográficas. Por último, los temas de protección social relacionados con los choques económicos en la zona rural será el tema del estudio con alcance centroamericano sobre los Choques y la Protección Social (AF04).

CONSULTAS CON LA SOCIEDAD CIVIL

31. En 2002, el Presidente Pacheco contactó a la Secretaría del Marco Integral de Desarrollo (CDF, en inglés) del Banco Mundial y pidió que llevaran a cabo una mesa redonda y que prepararan un perfil sobre la aplicación de los principios del CDF en Costa Rica. El Banco Mundial participó en la organización de la mesa redonda con instituciones prestigiosas nacionales e internacionales.² La mesa redonda le brindó al Banco Mundial una oportunidad de conocer más a fondo cómo Costa Rica ha podido lograr algunos de los mejores indicadores sociales de América Latina y saber el camino que el país quiere seguir en el futuro. Los participantes reconocieron que en años recientes la habilidad para lograr consenso alrededor de las reformas sociales y económicas fundamentales se ha visto obstaculizada por una cierta pérdida del sentido de dirección que caracterizó la historia política de Costa Rica durante los últimos 50 años. Hoy, los costarricenses tienen que definir cómo continuar con la transición de un país basado en la sustitución de importaciones a un país que compite en un mundo globalizado, donde prevalece el mercado. La ausencia de una visión compartida sobre el desarrollo futuro da lugar a un débil apoyo del público a las reformas fundamentales, las cuales se perciben como posibles fuentes de riesgo político y social, pudiendo afectar la estabilidad democrática y el bienestar social de Costa Rica.

32. La mesa redonda logró identificar al menos tres elementos interrelacionados de la visión a largo plazo del país forjados en 1948, que todavía se consideran como fuentes centrales y permanentes para lograr consenso por parte de los costarricenses. Estos son: (i) el criterio de que se debe mantener la igualdad; (ii) la idea de que se debe tolerar la diversidad de criterios; y (iii) un compromiso con la democracia. Los participantes reconocieron un elemento adicional: la idea de que la estabilidad macroeconómica es importante, si bien es igualmente impulsada por un objetivo social.

33. El cambio reciente en la constitución de Costa Rica que establece la elección popular directa de los alcaldes marca un hito importante en la participación de los interesados directos. Los gobiernos locales ahora están mucho más cerca de la gente, en fuerte contraste con el sistema antiguo en el cual los alcaldes eran responsables ante los concejos municipales localmente elegidos. Los gobiernos locales están autorizados para hacer sus propios planes, de tal manera que se están convirtiendo en actores clave dentro del escenario del país. El inconveniente que parece estar surgiendo es que las comunidades más remotas, que enfrentan limitaciones de capacidad y de recursos, probablemente se queden a la zaga en su desarrollo, llevando a mayores brechas de disparidad entre las comunidades. El reto para otros interesados directos, especialmente el gobierno y los socios externos, es ayudarles a estas comunidades locales menos dotadas a hacerle frente al desafío. Dentro del marco de las operaciones que apoya, el Banco Mundial está dispuesto a continuar el apoyo al diálogo sobre el desarrollo entre el gobierno y las organizaciones de la sociedad civil y en particular el apoyo al esfuerzo conjunto que conduce al fortalecimiento de las organizaciones locales,

² La mesa redonda se celebró en INCAE en San José, el 26 de febrero de 2003. Entre los participantes estuvieron funcionarios clave del gobierno actual y del anterior, líderes políticos, miembros de la Asamblea Nacional, representantes del sector privado, sindicatos, los medios y otras instituciones de la sociedad civil, como grupos ecologistas, universidades y centros de investigación.

principalmente aquellas que representan los intereses de los grupos pobres y marginados, para que participen en las decisiones.

COMENTARIOS FINALES

34. El objetivo de una futura Estrategia de Apoyo del Grupo del Banco Mundial es respaldar los esfuerzos de Costa Rica para que continúe su trayectoria de crecimiento económico equitativo, mejoramiento de los indicadores sociales, y liderazgo en la gestión del medio ambiente. La propuesta es centrarse en actividades mutuamente beneficiosas que le permitan al Banco Mundial aprender de la rica y exitosa experiencia de Costa Rica en las áreas que son de interés a la misión del Banco, a la vez que ayudar a Costa Rica a mejorar la calidad y el impacto de los programas públicos en los sectores claves, y mejorar su competitividad en una economía mundial cada vez mas globalizada e integrada.

Anexo No. 1
Resumen de la cartera de proyectos del Banco Mundial en Costa Rica

I. Fortalecimiento y Modernización del Sector Salud
Préstamo del BIRF (US\$17 millones)

Objetivos del proyecto:

Este proyecto procura mejorar el desempeño del sistema de salud y la sostenibilidad financiera apoyando los cambios de política que están en curso en el sector salud de Costa Rica. La mayoría de estos cambios forman parte de las reformas de segunda generación de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS).

Descripción del proyecto:

Los objetivos de estos cambios de política en el corto a mediano plazo son los siguientes:

- Establecer la estructura orgánica y funcional de la CCSS de acuerdo a los recientes cambios que separan el financiamiento, las adquisiciones y la prestación de servicios de salud a todos los niveles;
- Promover las mejoras en la calidad y el cumplimiento de los derechos de los consumidores, así como la eficiencia y la efectividad del Ministerio de Salud (MS) como un organismo regulador, fortaleciendo el marco institucional y normativo;
- Mejorar la calidad y la eficiencia del sistema de prestación de servicios de salud de la CCSS apoyando la descentralización de la toma de decisiones, la consolidación de la red de prestación de atención primaria sustentada en un sistema basado en la población y la introducción de incentivos basados en el desempeño para los proveedores de los servicios;
- Reducir las ineficiencias en el subsector farmacéutico y promover el uso racional de medicamentos efectuando cambios en la planificación, las adquisiciones y la distribución de los productos farmacéuticos y los suministros; y
- Desarrollar los mecanismos financieros que mejorarán la distribución equitativa de los recursos, la eficiencia en los mecanismos de pago de los proveedores y el fortalecimiento de la capacidad de la CCSS en la recaudación de los aportes.

II. Proyecto de Eco-mercados

Préstamo del BIRF (US\$32,6 millones) y Subvención del FAM (US\$8 millones)

Objetivos del proyecto:

Las políticas ambientales progresivas de Costa Rica han fomentado el desarrollo de una industria de eco-turismo importante y el Banco ha estado afrontando algunos problemas ambientales a través del proyecto de Eco-mercados. Este proyecto está financiado por una combinación de un préstamo del BIRF y subvenciones del Fondo del Medio Ambiente Mundial (FAM) y el Fondo Prototipo del Carbono (PCF, por sus siglas en inglés) y ha sido diseñado como un proyecto innovador para fomentar la conservación de la diversidad biológica y preservar los ecosistemas forestales importantes en zonas fuera de las áreas protegidas del gobierno en el Corredor Biológico Mesoamericano.

El Banco, a través del Fondo Prototipo del Carbono, ha asumido un papel protagónico en la ejecución anticipada del Protocolo de Kyoto y puede ser un socio importante en los esfuerzos para desarrollar aún más el creciente mercado de comercialización de carbono de Costa Rica mediante el desarrollo de nuevos proyectos, el aumento de la capacidad y la replicación de mejores prácticas. Se emprenden esfuerzos especiales para vincular los beneficios del financiamiento del carbono al desarrollo comunitario y la reducción de la pobreza. Los esfuerzos de financiamiento del carbono se centran en el Proyecto Global de Energía Renovable, que reemplaza la generación de electricidad alimentada por fósiles con un paquete de subproyectos hidrológicos y eólicos. Se ha identificado el potencial adicional para proyectos orientados al uso del gas de vertedero para la generación de energía y de ese modo mejorar aún más las prácticas sostenibles de eliminación de desechos, para los nuevos proyectos de electricidad renovable y para las actividades de los sectores de manejo forestal, de tierra y de transporte.

Descripción del proyecto:

El proyecto apoya directamente la ejecución de la Ley de Selvicultura No. 7575: suministrando incentivos basados en el mercado para los dueños de bosques en las zonas amortiguadoras y la interconexión de corredores biológicos contiguos a los parques y las reservas biológicas nacionales para la prestación de servicios ambientales en relación con la fijación del carbono, la conservación de la diversidad biológica, la belleza pintoresca y la prestación de servicios hidrológicos.

El proyecto procura contribuir al desarrollo económico de Costa Rica a través de: (i) el fortalecimiento de la gestión y el financiamiento asegurado de los programas forestales del sector público; (ii) mayores entradas de capital privado en los sectores de energía renovable y forestal, manteniendo los bosques naturales que son fundamentales para la conservación de la diversidad biológica y que forman la base para la existencia de industrias emergentes (por ejemplo, ecoturismo); y (iii) beneficiar a los pequeños y medianos agricultores y a los pobres rurales en zonas de amortiguamiento alrededor de las áreas protegidas, que serían compensados por los servicios ambientales prestados por los ecosistemas forestales en sus tierras mediante programas nacionales ejecutados por el Ministerio del Ambiente y Energía

(MINAE), el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (FONAFIFO), el Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC), y la Oficina de Costarricense de Implementación Conjunta (OCIC).

III. Proyecto de Abastecimiento de Agua Préstamo del BIRF (US\$16 millones)

Objetivos del proyecto:

El proyecto de Abastecimiento de Agua alcanzó su punto de finalización en diciembre de 2002 y está por cerrarse. El proyecto tenía cuatro objetivos principales: (a) ayudar al Gobierno y al Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (ICAA) a fortalecer el marco institucional para el suministro de agua y servicios de alcantarillado en el país, incluyendo la promoción de la participación del sector privado y crear e implementar políticas sectoriales sólidas; (b) apoyar al ICAA a llevar a cabo una estrategia de reestructuración institucional y financiera, para aumentar la eficiencia operativa y consolidar la viabilidad financiera; (c) mejorar la calidad de las operaciones de abastecimiento de agua en la Zona Metropolitana de San José (AMSJ); y (d) mejorar el servicio de alcantarillado en AMSJ, principalmente en las zonas pobres.

Descripción del proyecto:

Para alcanzar sus objetivos el proyecto incluía los siguientes cinco componentes:

Programa de Fortalecimiento Institucional (9% del costo total del proyecto) incluía asistencia local, equipo y capacitación del personal para: (i) la elaboración y la ejecución de mejores políticas sectoriales y el marco institucional para el sector; (ii) mejorar la gestión financiera de ICAA y la planificación institucional; y (iii) la descentralización de las actividades de ICAA tomando en cuenta la participación del sector privado y las opciones para reducir los costos de operación;

Programa de Agua no Contabilizada (ANC) (42%) incluía asistencia local, equipo y capacitación del personal principalmente para: (i) la medición; (ii) el mejoramiento de sistemas comerciales; (iii) la actualización de los catastros de consumidores y tuberías; y (iv) el control operativo del sistema de agua del AMSJ;

Componente de abastecimiento y distribución de Agua en el AMSJ (33%) incluía obras civiles, equipo y servicios de consultoría para la construcción de cuatro pozos, instalaciones de distribución de tuberías, tanques de almacenamiento y estaciones de bombeo;

Componente de rehabilitación del alcantarillado del AMSJ (10%) incluía obras civiles, equipo y servicios de consultoría para: (i) la rehabilitación de los colectores de aguas residuales y estaciones de bombeo; y (ii) la construcción de colectores de aguas residuales en un vecindario pobre del AMSJ para mejorar sus condiciones ambientales; y

Componente de operaciones y mantenimiento (6%) incluía obras civiles, equipo y asistencia técnica para: (i) la operación y el mantenimiento de los sistemas de alcantarillado; y (ii) la rehabilitación de las cañerías de Orosi (financiado bajo el Préstamo 1935-CR).

IV. Proyecto de Desarrollo de Recursos de Diversidad Biológica Subvención del FAM (US\$7 millones)

Objetivos del proyecto:

El objetivo principal del proyecto es demostrar que un mayor conocimiento e información acerca de ciertas especies mejoran su valor y aumentan la comerciabilidad de los servicios de diversidad biológica de Costa Rica. Esto se logra probando metodologías para armar un inventario en función de los costos y el valor de esas especies y los beneficios sociales a la inversión a través de la conservación y el uso sostenible.

Se ha logrado un progreso excelente en la identificación e inventario de la diversidad biológica costarricense. El equipo del proyecto ha encontrado que aumentar el valor de la diversidad biológica y generar fondos de la misma es todo un reto. No obstante, los contratos mercantiles ya implantados están proporcionando ingresos. El aumento de la conciencia ambiental mediante diversos tipos de publicaciones, que también contribuyen a los ingresos del proyecto, ha sido todo un éxito.

Descripción del proyecto:

El proyecto tiene seis componentes principales:

- Desarrollar protocolos de muestreo y lanzar un inventario de diversidad biológica de las áreas seleccionadas en Costa Rica, empezando con las especies prioritarias, con la participación de las comunidades científicas nacionales e internacionales y los residentes locales;
- Elaborar la metodología e implantar un sistema de administración de la información científica computadorizado capaz de satisfacer las necesidades de administración de la información creadas por el inventario de diversidad biológica;
- Mejorar las capacidades de comunicaciones y la infraestructura en INBio para mejorar el acceso de todos los usuarios (por ejemplo, educadores, científicos, conservacionistas, empresarios, planificadores del gobierno y el público en general) a la información de diversidad biológica generada por el proyecto;
- Elaborar y poner en práctica una estrategia para la difusión de la información usando los productos de los medios en formatos electrónicos, de audio, de video e impresos;
- Ampliar los programas existentes educativos, de capacitación y de concientización pública de INBio para llegar a las audiencias locales, nacionales e internacionales; y
- Diseñar, ejecutar y promover empresas que generan ingresos basadas en la diversidad biológica y sus productos secundarios (es decir, bioexploración, aplicaciones agrícolas, ecoturismo, etc.).

Anexo No. 2

Estudios Económicos y Sectoriales

A continuación consta una breve descripción de los objetivos de los distintos estudios de diagnóstico que el Banco Mundial realiza para todos los países miembros y que se preparan como complemento a la elaboración de la "Estrategia de Apoyo al País" (CAS). Los resultados de estos estudios complementan la estrategia de apoyo al país y constituyen la base de los proyectos financiados con los préstamos del Banco. Los principales estudios de diagnóstico son:

Informe de Evaluación del Gasto Público o Publica Expenditure Review (**PER**)
Informe de Evaluación de Adquisiciones del País o Country Procurement Assesment Review (**CPAR**)
Informe de Evaluación de la Gestión Financiera o Country Financial Accountability Assessment (**CFAA**)
Informe Económico de País o Country Economic Memorandum (**CEM**)
Estudio de la Pobreza o Poverty Assessment (**PA**)

Informe de Evaluación del Gasto Público (PER)

El informe de evaluación del gasto público analiza la situación fiscal del país miembro, sus políticas de gasto y los sistemas de administración del gasto público. No obstante, pueden examinarse otros temas relacionados, tales como: normas institucionales para el manejo del gasto público, seguimiento del gasto social, política de ingresos, administración de ingresos, etc. Los estudios de evaluación del gasto público pueden variar considerablemente unos de otros en su cobertura y alcance. Los objetivos fundamentales de este estudio de diagnóstico son:

- fortalecer el proceso presupuestario, y
- hacer una evaluación externa de la política de gasto público.

Informe de Evaluación de las Adquisiciones del País (CPAR)

El informe de evaluación de las adquisiciones de los países tiene por objeto ayudar a determinar la calidad del sistema de adquisiciones vigente en un país y, en el proceso de evaluación, generar un diálogo con el gobierno sobre las reformas necesarias. El propósito principal de este informe es mejorar el sistema de adquisición de bienes y contratación de obras y servicios de un país. Los objetivos principales de este estudio son los siguientes:

- proporcionar análisis completo de la estructura de las adquisiciones públicas de un país, que abarque el marco jurídico vigente, la organización, y los procedimientos y las prácticas que se aplican;
- evaluar los riesgos institucionales, organizacionales y de otro tipo, asociados al proceso de adquisiciones;

- establecer las bases para el diálogo entre el país y el Banco sobre la forma de racionalizar y mejorar la eficiencia y la transparencia en el ámbito de las adquisiciones públicas.

Informe de Evaluación de la Gestión Financiera (CFAA)

El informe de evaluación de la gestión financiera es una herramienta diseñada para que el Banco adquiera más conocimiento sobre la administración financiera pública y los controles existentes en los países miembros. Este estudio pretende identificar las debilidades y fortalezas de la administración financiera pública y prevenir los riesgos potenciales de los recursos financieros que el Banco Mundial presta.

Este estudio de evaluación y diagnóstico no constituye un documento exclusivo del Banco. Tiene el propósito de constituirse en un documento del país miembro. Por lo tanto, se requiere el aporte y/o participación del país miembro. En algunos casos, otros Organismos de Desarrollo pueden participar en el análisis, convirtiéndose en un documento de trabajo compartido.

Memorando Económico del País

El Memorando Económico del País (CEM) es un informe comprensivo sobre el desenvolvimiento económico del país, sobre un sector determinado de la economía del país, o sobre un tópico específico de particular interés para el país miembro. Los objetivos de este estudio son: (i) informar al Directorio del Banco Mundial sobre las perspectivas económicas, reformas y políticas de los países miembros; (ii) proporcionar al Banco información amplia para un mejor asesoramiento ya sea a través de la Estrategia de País (CAS), de la Estrategia de Reducción de Pobreza (PRSP); (iii) servir de base para el diálogo con los gobiernos sobre temas claves de política económica; y (iv) proporcionar información y análisis a otros organismos de financiamiento y/o donantes.

Estudio de Evaluación de la Pobreza

El estudio de evaluación de la pobreza (PA) constituye un instrumento clave para el Banco Mundial a través del cual realiza: (i) evaluación de la situación de pobreza a nivel nacional y regional; (ii) análisis del impacto del crecimiento en los niveles de pobreza; (iii) análisis de los sistemas de evaluación y monitoreo de la pobreza; (iv) identificación de los problemas claves; y (v) correctivos que deben implantarse. El estudio pretende apoyar la estrategia de reducción de pobreza de los países miembros y apoyar el fortalecimiento de la capacidad institucional. El Banco realiza este tipo de estudios en forma periódica (cada cinco años) en los países miembros que mantienen un programa de préstamos activo.

Anexo No. 3

Estudios Regionales y de Asesoramiento

A continuación consta una breve descripción de los estudios que el Banco Mundial ha realizado recientemente con el apoyo y participación del país y de aquellos que se encuentran en proceso de elaboración.

I. Estudios Terminados

Costa Rica: El Gasto Social y la Pobreza: Tres son las preguntas claves que enmarcan este estudio sobre el gasto social y la pobreza en Costa Rica. Primera: Quiénes son los pobres y los grupos vulnerables en Costa Rica y cuáles son sus necesidades más importantes? Segunda: Qué impacto ha tenido el gasto social en el bienestar de los pobres y en qué medida responden los actuales programas a las necesidades de los pobres?. Tercera: De qué modo se puede usar más eficientemente el gasto público para llegar a los pobres y contribuir a reducir los índices de pobreza? El estudio hace recomendaciones para mejorar el impacto del gasto social a través de la creación de mecanismos encargados de aprovechar las sinergias, reducir la duplicación de programas y mejorar la efectividad de los programas en las áreas de educación, salud y protección social.

Evaluación del Sistema Financiero: La Evaluación del Sistema Financiero (FSA) de Costa Rica, preparado conjuntamente por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, (FMI) con información a Diciembre del 2001, presenta un análisis del sistema financiero nacional, hace un diagnóstico de las principales fortalezas y vulnerabilidades, y proporciona una serie de recomendaciones para: fortalecer el marco legal y prudencial del sistema financiero; fortalecer la supervisión bancaria y financiera; ampliar la supervisión consolidada; y, mejorar el manejo de liquidez y marco de resolución bancaria.

II. Estudios en preparación:

Retos y oportunidades del CAFTA: Analiza el contenido esperado del acuerdo, sus posibles efectos sobre las economías de Centroamérica y las acciones necesarias para aprovechar al máximo las oportunidades y atenuar posibles riesgos.

Choques y los pobres en Centroamérica: estudia el impacto sobre el bienestar de las familias de varios países centroamericanos de cambios, tales como la caída de los precios del café, que pueden afectar su nivel de ingreso e indicadores sociales. También estudia los mecanismos que las familias utilizan para manejarlos y propone las mejores opciones de política e instrumentos de red de protección social para proteger a las familias vulnerables sin crear desincentivos desde el punto de sus actividades productivas

Facilitación de comercio y logística: Realiza el análisis de los principales cuellos de botellas al comercio intra y extra regional, incluyendo deficiencias de infraestructura y de regulación.

Motores sostenibles del crecimiento rural y reducción de pobreza: Investiga los factores que han ayudado a aumentar los ingresos y reducir la pobreza y cuales son los activos principales necesarios para lograr este fin. El estudio investiga el rol de la educación, la infraestructura/acceso a mercados, asistencia técnica, capital social y otros activos necesarios para salir de la pobreza. El objetivo del estudio es poder mejorar la priorización de las inversiones necesarias para promover el crecimiento y el aumento del ingreso rural, en forma sostenible.

Anexo No. 4
Costa Rica: Resumen de los Servicios de Operaciones No-crediticias
proporcionados por el Grupo del Banco Mundial

Actividades de análisis y de asesoramiento

Finalizaciones recientes	<i>Ejercicio económico en que se finalizó</i>
Informe de identificación de las necesidades sociales de los pobres	1997
Costa Rica - Una estrategia de reforma de pensiones	1999
Planta costarricense de INTEL (documento de FIAS)	1998
El Gasto social y la pobreza	2002
Evaluación sectorial financiera (ESF)	2003
En curso	
Desarrollo de gestión de la deuda pública	2004
Generadores del crecimiento rural (regional)	2004
Choques y protección social (regional)	2004
Retos comerciales del CAFTA (regional)	2004
Iniciativa de fortalecimiento del sector financiero (FIRST)	2004
Facilitación del comercio (regional)	2005
Programa de asesoría y gestión de reservas	2005
Planificado	
Revisión del gasto público	2005
Evaluación de la pobreza	2005
Evaluación del clima de inversión (documento de FIAS)	2005
Memorando económico del país	2006
Examen de evaluación de las adquisiciones del país	2006
Evaluación de la gestión financiera del país	2006

SUBVENCIONES

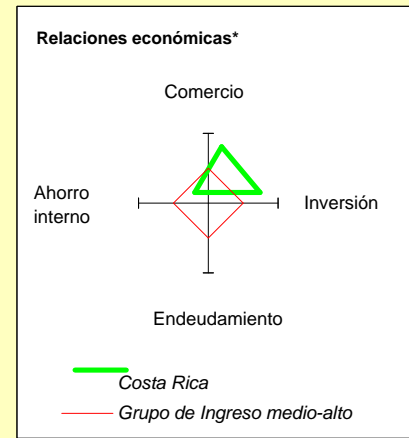
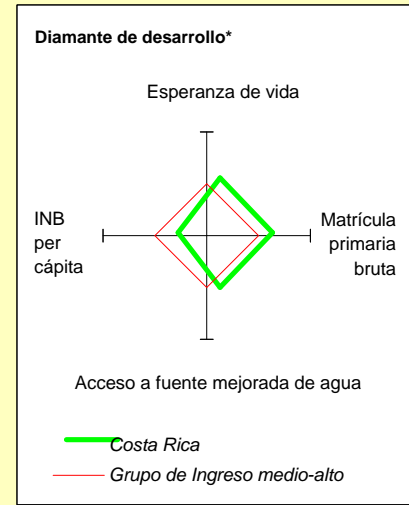
Ejercicio económico en que se aprobó

Asistencia implementación de las privatizaciones (Fondo de Desarrollo Institucional, IDF)	1999
Conservación forestal (IDF)	1999
Fortalecimiento de las Comunidades Indígenas (IDF)	1999
Comunicaciones públicas en el CBM (regional) (IDF)	2001
Fortalecimiento institucional de entidades fiscalizadoras superiores (IDF)	2002
Subvención proyecto de eco-mercados (IDF)	2002
Aumento de la Capacidad Comercial de CAFTA (IDF regional)	2003
Fortalecimiento de las comunidades de descendencia africana (IDF regional)	2003
Desarrollo de recursos de diversidad biológica (Fondo del Medio Ambiente Mundial, FAM)	1998
Desarrollo de educación (Desarrollo de Política y de Recursos Humanos, PHRD)	1998
Reformas del sistema de pensiones y del sector financiero (subvención de PHRD)	1998
Eco-mercados FAM.	2000
Reducción de la pobreza y protección social (subvención de PHRD)	2000
Explotaciones agropecuarias del cacao autóctono de producción sostenible (GEF)	2001
Eco-mercados (Subvención de PHRD)	2002

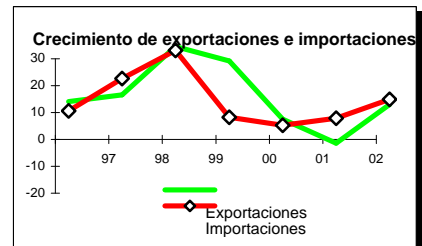
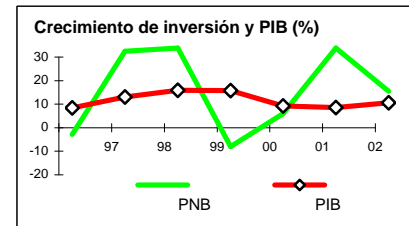
(a) El ejercicio económico del Banco Mundial comprende de julio a junio.

Un vistazo a Costa Rica

POBREZA y SOCIAL	Costa Rica	América Latina y el Caribe	Ingreso medio-alto		
2002					
Población, mitad del año (<i>millones</i>)	3.9	527	331		
INB per cápita (<i>Método Atlas, US\$</i>)	4,060	3,280	5,040		
INB (<i>Método Atlas, US\$ mil millones</i>)	16.0	1,727	1,668		
Crecimiento anual promedio, 1996-02					
Población (%)	2.0	1.5	1.2		
Fuerza de trabajo (%)	2.5	2.2	1.8		
Estimado más reciente (último año disponible, 1996-02)					
Pobreza (% de la pobl. por debajo línea nac. de pobreza)	0	..	..
Población urbana (% del total de la población)	60	76	75		
Esperanza de vida al nacer (<i>años</i>)	78	71	73		
Mortalidad infantil (<i>por 1000 nacidos vivos</i>)	11	27	19		
Malnutrición infantil (% de niños menores de 5 años)	5	9	..		
Acceso a fuente mejorada de agua (% de la población)	95	86	90		
Analfabetismo (% de la población de 15 años o mayores)	4	11	7		
Matrícula primaria bruta (% de población edad escolar)	107	130	105		
Hombres	108	131	106		
Mujeres	105	128	105		
PRICIPALES RELACIONES ECONÓMICAS y TENDENCIAS A LARGO PLAZO					
	1982	1992	2001	2002	
PIB (US\$ miles de millones)	2.6	8.6	16.3	16.8	
Inversión interna bruta/PIB	24.7	20.2	20.1	21.9	
Exportaciones de bienes y servicios/PIB	45.1	35.2	41.6	42.4	
Ahorro doméstico bruto/PIB	27.6	15.6	17.2	16.8	
Ahorro nacional bruto/PIB	13.2	15.0	13.2	14.7	
Balance de cuenta corriente/PIB	-11.6	-4.7	-4.5	-5.6	
Pagos de interés/PIB	4.2	1.2	1.4	1.4	
Deuda externa total/PIB	139.8	38.4	19.9	19.9	
Servicio de deuda externa total/exportaciones	21.2	9.5	9.9	9.2	
Valor actual de la deuda/PIB	
Valor actual de la deuda/exportaciones	
	1982-92	1992-02	2001	2002	2002-06
<i>(crecimiento anual promedio)</i>					
PIB	4.4	4.6	1.1	3.0	4.2
PIB per cápita	1.5	2.5	-0.6	1.2	2.7
Exportaciones de bienes y servicios	8.9	9.2	-9.2	5.1	9.2



ESTRUCTURA de la ECONOMÍA	1982	1992	2001	2002
<i>(% del PIB)</i>				
Agricultura	27.7	13.3	8.6	8.4
Industria	29.1	30.9	29.8	29.1
Manufactura	23.0	23.3	22.0	21.6
Servicios	43.2	55.8	61.6	62.4
Consumo privado	57.8	72.0	68.5	68.4
Consumo de la administración pública	14.6	12.4	14.3	14.7
Importaciones de bienes y servicios	42.2	39.8	44.5	47.4
1982-92	1992-02	2001	2002	
<i>(crecimiento anual promedio)</i>				
Agricultura	4.0	3.4	0.7	-2.0
Industria	4.4	5.3	-4.9	2.3
Manufactura	4.5	5.6	-8.4	2.3
Servicios	4.7	4.4	4.5	4.3
Consumo privado	4.7	3.7	1.3	3.1
Consumo de la administración pública	2.0	1.9	3.5	1.6
Inversión interna bruta	9.3	5.0	26.4	7.9
Importaciones de bienes y servicios	10.6	6.9	0.0	7.0

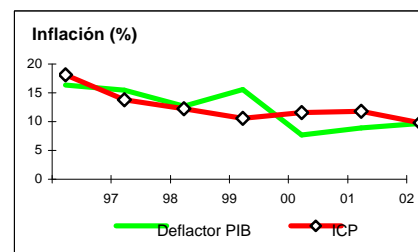


Nota: Los datos de 2002 son cálculos preliminares.

* Los diamantes muestran cuatro indicadores clave en el país (en negrita) comparados con el promedio correspondiente al grupo de ingresos. Si faltan datos, el diamante estará incompleto.

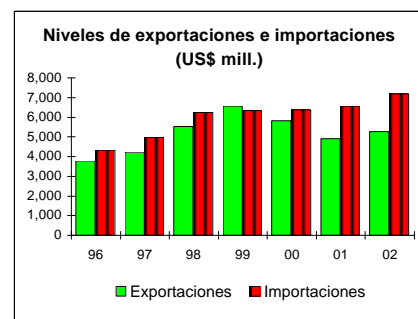
PRECIOS y FINANZAS PÚBLICAS

	1982	1992	2001	2002
Precios internos				
<i>(% cambio)</i>				
Índice de Precios al consumidor (ICP)	90.1	21.8	11.3	9.2
Deflactor implícito del PIB	84.2	20.5	8.4	9.1
Finanzas públicas				
<i>(% del PIB, incluye subvenciones corrientes)</i>				
Ingreso corriente	..	..	22.3	22.0
Balanza del presupuesto ordinario	..	..	0.2	-1.4
Superávit global/déficit	..	..	-3.8	-5.7



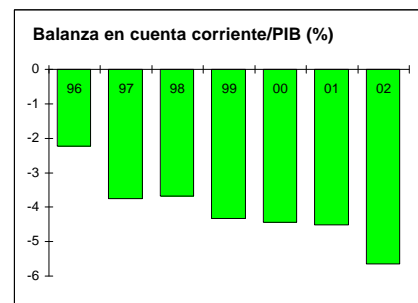
COMERCIO

	1982	1992	2001	2002
<i>(US\$ millones)</i>				
Total de exportaciones (franco a bordo)	870	2,386	4,923	5,259
Café	237	202	162	165
Banano	228	522	516	478
Manufacturas	272	1,302	3,645	4,011
Total de importaciones (costo, seguro, flete)	868	2,974	6,569	7,188
Alimentos	115	406	854	915
Combustible y energía	187	216	411	372
Bienes de capital	166	610	1,050	1,277
Índice de precios de exportación (1995=100)	16	64	176	192
Índice de precios de importación (1995=100)	17	67	196	219
Términos de intercambio (1995=100)	91	95	90	88



BALANZA de PAGOS

	1982	1992	2001	2002
<i>(US\$ millones)</i>				
Exportaciones de bienes y servicios	1,125	3,061	6,835	7,141
Importaciones de bienes y servicios	1,053	3,417	6,927	7,724
Balanza de recursos	72	-356	-92	-583
Ingreso neto	-404	-214	-793	-532
Transferencias corrientes netas	30	163	148	169
Balanza en cuenta corriente	-303	-407	-737	-946
Rubros de financiamiento (neto)	416	495	750	1,109
Cambios en las reservas netas	-113	-88	-13	-163
Memorándum:				
Reservas incluido el oro (US\$ millones)	-81	556	1,099	1,264
Tipo de cambio promedio (colonos/US\$)	37.4	134.5	329.8	361.3



DEUDA EXTERNA y FLUJOS DE RECURSOS

	1982	1992	2001	2002
<i>(US\$ millones)</i>				
Total de deuda pendiente y desembolsada	3,645	3,289	3,243	3,338
BIRF	200	372	102	91
AIF	5	3	2	1
Total del servicio de la deuda	245	300	709	691
BIRF	28	77	37	33
AIF	0	0	0	0
Composición de los flujos de recursos netos				
Subvenciones oficiales	5	10	14	6
Acreedores oficiales	105	63	-119	-223
Acreedores privados	17	-52	216	226
Inversión extranjera directa	29	210	445	637
Cartera en capital social	0	-17	39	337
Programa del Banco Mundial				
Nuevos Compromisos	0	41	17	0
Desembolsos	20	28	8	12
Pagos de principal	12	46	27	23
Flujos netos	8	-19	-19	-11
Pagos de interés	16	31	10	10
Transferencias netas	-9	-50	-29	-22

